

Развитие мелиорации - основа подъёма сельского хозяйства России

В.Н. Щедрин, академик РАСХН, директор РосНИИПМ

Мелиорируемые земли России были и потенциально остаются нашим золотым фондом, и оттого, как бережливо и рационально будет использоваться этот ресурс, зависят устойчивость агропромышленного комплекса (АПК) и обеспечение продовольственной безопасности страны. Мировой опыт убедительно доказывает, что именно мелиорация является основным звеном стабилизации сельскохозяйственного производства. В промышленно развитых странах мелиорируемые земли занимают от 36 % (Индия) до 80 % (Англия), а в России - только около 5 %, и используются они не всегда эффективно.

Сельское хозяйство в России из-за природно-климатических условий менее конкурентоспособно на мировом рынке, поскольку естественная продуктивность пашни ниже, чем в США в 2,7 раза, а по сравнению с Западной Европой - в 2,2 раза. Однако и в нашем более суровом климате мелиорация может и должна стать гарантом стабилизации АПК. Анализ динамики производства продукции на мелиорируемых землях показывает, что в прошлом на них производилось: 100 % отечественного риса, около 33 % овощей и картофеля, 43 % кормов. В связи с этим Правительством России принят ряд законов и программ, направленных на развитие сельского хозяйства и мелиорации земель, повышение плодородия почв, обеспечение продовольственной безопасности.

В рамках этих актов подготовлен проект концепции «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года». На её основе должна быть рассмотрена и утверждена Правительством РФ программа развития мелиорации, которая станет государственной политикой, направленной на модернизацию и интенсификацию сельскохозяйственного производства. Комплексная мелиорация и механизация, широкая химизация земледелия, агропромышленная интеграция, рациональное использование природных ресурсов, укрепление материально-технической базы сельхозпредприятий заложат прочную основу развития сельского хозяйства и обслуживающих его отраслей. Только на этой основе возможно устойчивое развитие АПК, получение гарантированного объёма сельскохозяйственной продукции и восстановление продовольственной безопасности России.

Для удовлетворения потребности населения страны в мясе, в частности в наиболее дефицитном - мясе КРС, необходимо восстановить поголовье животных и наладить гарантированное кормопроизводство. Анализ изменения поголовья животных в динамике (с 1916 по 2007 гг.) показывает, что наибольшее их количество в России было в 1980 - 1990 гг., в том числе: КРС - 58,1 млн голов; свиней - до 38,3 млн; птицы - 660 млн. Это поголовье обеспечивало в 80-е годы продовольственную безопасность страны по мясу и молоку. Снижение общего поголовья всех животных в 2 - 3 раза, начиная с 1990 г., привело к сокращению производства этих отечественных продуктов питания. Так, в 2008 г. было произведено от потребности: мяса - 45,3 %, молока - 61,7, овощей - 68,8 и риса - 90,1 % (см. табл.). Для достижения потребности по медицинским нормам производство этой сельскохозяйственной продукции должно составить соответственно 85 %, 90, 95 и 95 %.

Для достижения продовольственной безопасности России (согласно инновационному варианту проекта Концепции развития мелиорации) площадь мелиорируемых земель должна составить 10,3 млн га. Для этого потребуется выполнить работы по техническому переустройству оросительных систем на площади 1,9 млн га, осушительных - на 2,9 млн га, по реконструкции соответственно на 2, 4 и 1, 9 млн га и новому строительству на площади 0,6 и 0,6 млн га. Эффективное их использование обеспечивается при средней продуктивности кормовых культур на орошаемых землях до 6,5 тыс. корм. ед. с 1 га, на осушаемых - до 4,7 тыс. При таких показателях продовольственная безопасность страны по мясу, молоку, овощам и рису может быть достигнута к 2020 г.

Однако, по расчётам специалистов Минсельхоза России и учёных Россельхозакадемии, для уменьшения зависимости от погодных условий и получения

гарантированных урожаев площадь мелиорируемых угодий должна быть расширена до 18 млн га (10 млн га орошаемых и 8 млн осушаемых), что в совокупности составит около 15 % всей пашни. Это станет основой подъёма и развития АПК России.

Мелиорируемые земли позволят гарантированно производить ежегодно зелёных, грубых и сочных кормов не менее 55...60 млрд корм, ед.; необходимое количество мяса КРС и молока; овощей (20...25 млн т; из них 25...30 % для потребления в свежем виде и 70...75 % для промышленной переработки); фуражного зерна (20...25 млн т, в том числе риса 1,5 млн т и более).

Реконструкция и новое строительство мелиоративных систем относятся к высокозатратным работам. Так, сегодня строительство 1 га для орошения обойдётся в среднем в 220 тыс. руб., осушения - 174, реконструкция - соответственно 180 и 131 тыс. руб. Для восстановления всего мелиоративного комплекса потребуются огромные инвестиции, поэтому уже сейчас необходимо искать пути снижения затрат на реконструкцию и строительство мелиоративных систем.

Так, в области орошения одним из них, по нашему мнению, является широкое использование местного стока. По имеющимся у нас данным, орошение на местном стоке может осуществляться по России на площади около 2 млн га, в том числе около 500 тыс. га лиманного орошения. Затраты на реконструкцию и новое строительство оросительных систем (ОС) на местном стоке на 20...30 % меньше, чем на системах инженерного типа.

На местном стоке имеется возможность закладывать более современные ОС - закрытого типа, с кпд до 0,95...0,99, автоматизировать все процессы водоподачи, водораспределения и водоучёта. Причём местный сток позволяет не только снижать затраты на строительство и реконструкцию ОС, но и сохранять и повышать плодородие почв за счёт широкого внедрения современных технологий орошения - периодического и циклического.

Однако восстановление и строительство мелиоративных систем - это только полдела. Следующий этап, менее затратный, но не менее важный, - это освоение мелиорируемых земель. В прошлом на обучение крестьян технологиям орошения, особенностям возделывания сельскохозяйственных культур на мелиорируемых землях уходили годы и десятилетия до достижения проектных урожаев. В настоящее время возрождать мелиоративное земледелие мы должны на новом техническом и технологическом уровне, быстро используя всё новое и передовое. И без поддержки государства в этом деле не обойтись.

Освоение мелиорируемых угодий необходимо начинать с приведения структуры посевных площадей к научно обоснованным нормам, при которых интенсивные севообороты позволяют не только получать высокие урожаи, но и одновременно сохранять и повышать плодородие почв, рационально использовать природные, материальные и трудовые ресурсы. Раньше на Юге России ОС строились в основном для гарантированного производства кормов, овощей, зерновых, в том числе риса, и технических культур. В последнее время произошёл перекоп в пользу зерновых и технических культур, хотя кормовые культуры должны преобладать в структуре севооборотов, занимая не менее 50 % орошаемого клина. В научно обоснованной структуре посевных площадей на орошаемых землях зерновые должны занимать 26 %, в том числе рис - 9 %, овощные - 10 % и технические культуры - 14 %.

Орошаемое земледелие - это высокотехнологичное производство, требующее соблюдения всей операционной цепочки. Нарушение или несвоевременное выполнение одного элемента технологии приводят к невосполнимым потерям материальных средств. Например, при капельном орошении сдвиг сроков полива на 5 -7 сут может привести к снижению урожайности на 35...50 %. В то же время отзывчивые на орошение культуры позволяют получать более высокие (в десятки раз) доходы, чем при богарном земледелии. Наибольший доход приносят овощные культуры - до 250...385 тыс. руб. с гектара.

Для эффективного использования мелиорируемых земель необходимо у землепользователей формировать новую идеологию, поднять образовательный уровень специалистов и работников сельского хозяйства. Только тогда мелиоративное земледелие

окупит затраты на мелиорацию. Отечественная наука накопила богатый опыт и знания, которые ждут своих потребителей. Мы готовы оказывать посильную помощь во внедрении в строительство и реконструкцию мелиоративных систем, в освоение мелиорируемых земель передовой техники и технологий, в подготовке и переподготовке кадров на селе, в оказании информационных, консультационных и других услуг.

Восстановление и развитие мелиоративного комплекса не ниже уровня 80-х годов, то есть около 11 млн га, позволит:

- обеспечить работой около 1 млн человек на строительстве, реконструкции и эксплуатации мелиоративных систем;
- занять на возделывании сельскохозяйственных культур не менее 5 млн человек;
- обеспечить рабочими местами около 1,5 млн человек на переработке сельскохозяйственной продукции;
- увеличивать налогооблагаемую базу на селе ежегодно на 55...60 млрд руб.;
- сохранить и развить сельский социум России.

Мы должны возродить лозунг «Мелиорация - дело всенародное», и только сообща мы сможем сделать мелиорацию действительно долговременным гарантом эффективности АПК России.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель».
2. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».
3. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».
4. Проект концепции федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на периоды до 2020 года». - М., 2010. - 52 с.
5. Скрынник Е.Б. Земля - основное средство производства // Федеральная власть: инф. бюлл. - 2009. - № 3 - 4. - С. 4-6.

